

درسنامه دوره

مدیریت پیشگیری از وقوع جرم و آسیب های اجتماعی

گردآوری: اداره تحول و بهره وری اداری دانشگاه آیلام

تعریف پیشگیری:

مجموعه اقدام‌ها و تدابیر غیر قهر آمیز که با هدف خاص مهار بزهکاری ، کاهش احتمال جرم ، کاهش و خامت جرم ، پیرامون علل جرائم اتخاذ می‌شود (موریس کوسن)

با توجه به تعاریف مختلف از "پیشگیری از جرم" اقدام پیشگیرانه باید مشروط به شرایط زیر باشد :

- الف) هدف اصلی یا حداقل انحصاری آن، پیشگیری از بزهکاری یا انحرافات باشد.
- ب) باید دارای وصف جمعی باشد.
- ج) ناظر به مرحله قبل از ارتکاب جرم باشد.
- د) غیر قهرآمیز باشد (رضایت ذینفع الزامی است)
- ه) هدف صریح و مشخص این اقدامات باید کاهش بزه کاری باشد.
- و) متوجه و ناظر به یکی از علل بزه کاری باشد.

پیشگیری گونه‌های مختلفی دارد که با توجه به معیار‌های متفاوت ، شامل این موارد می‌باشد:

۱- معیار سن: سن در جرم‌شناسی یک متغیر ذاتی و به دوره‌های مختلف تقسیم شده است. از آنجا که شخصیت اطفال در حال شکل‌گیری است و استعداد جامعه پذیری دارند، برای جلوگیری از بروز رفتارهای منحرف و مجرمانه در آنها، لازم است اقدامات خاصی در نظر گرفته شود ، مساله پیشگیری از جرایم اطفال با توجه به طبیعت خاص آنها مشمول اقدامات خاصی است.

۲- معیار دامنه اقدامات :

الف) پیشگیری عام :

سلسله اقداماتی که علیه عوامل جرم زا به کار می‌رود.

ب) پیشگیری خاص :

اقداماتی که برای یک جرم خاص در نظر گرفته می‌شود.

۳- معیار موضوع:

الف) پیشگیری انفعالی : در این نوع پیشگیری به یک هشدار و اخطار برای مصون داشتن جامعه از بزه دیدگی قناعت می‌شود(اخطار با اقدامات عملی همراه نیست، در واقع یک نوع اطلاع رسانی به بزه دیدگان بالقوه است).

ب) پیشگیری فعال :جهت جلوگیری از وقوع جرم عملاً اقدامات مثبتی انجام می‌شود.

۴- معیار پژوهشی:

الف) پیشگیری اولیه : اقداماتی که جهت گیری آنها برهم زدن اوضاع و احوال جرم زا در محیط فیزیکی و اجتماعی است.

ب) پیشگیری ثانویه : مداخله در حالات خطرناک افراد جهت باز سازگاری آنها.

ج) پیشگیری ثالث : زمانی که اقدامات پیشگیری اولیه و ثانویه به نتیجه نرسیده و فرد مرتکب جرم شده است در این مرحله ما در صدد هستیم تا از مزمن شدن وضعیت بزهکار و تکرار آن جلوگیری کنیم.

۵- معیار سوژه :

الف) اجتماعی : بر روی شخصیت افراد تمرکز می کند.

ب) وضعی : بر روی موقعیت های تمرکز می کند

پیشگیری وضعی

اقدامات پیشگیرانه وضعی شامل ۳ دسته از تدابیر می شود که به شرح ذیل می باشد:

۱) تدابیر خطرافزا :

مراقبت و بررسی به دنبال ارائه این پیام به بزه کار است که در صورت گذار از اندیشه به عمل ، مشاهده ، کنترل و دستگیر خواهد شد . بنابراین ، با القای این حس و انتقال پیام ، بزه کار با توجه به خطر دستگیری یا شرمساری ناشی از احتمال مشاهده شدن به تردید می افتد .

۲) تدابیر دشوار کننده :

دشوار کننده یعنی ، تدابیری که شرایط مادی ارتکاب جرم را دشوار می کند مانند گونه های مختلف حمایت فیزیکی (درهای مستحکم ، حصار ، پنجره آهنی و...) و کنترل تسهیل کننده ها (ممنوعیت حمل سلاح گرم و سرد ، دشوار کردن تقلب در کارت های اعتباری و ...) و تغییر مسیر.

۳) تدابیر جاذبه زدا:

جادبه زدایی یعنی تدابیری که ناظر به کاهش یا حذف منافع مورد انتظار مجرمین می باشد(خودداری از رفت و آمد با جیب پر پول و ...).

عوامل پیدایش و زمینه ساز در انحرافات اجتماعی و رفتارهای نابهنجار و آسیب زا :

۱) عوامل فردی:

جنس ، سن ، وضعیت ظاهری و قیafe، ضعف و قدرت، بیماری، عامل ژنتیک و

۲) عوامل روانی:

حساسیت، نفرت، ترس و وحشت، اضطراب، کم هوشی، خیال پردازی، قدرت طلبی، کم رویی، پرخاشگری، حسادت، بیماری های روانی و...

۳) عوامل محیطی:

اوضاع و شرایط اقلیمی، شهر و روستا، کوچه و خیابان، گرما و سرما و....

۴) عوامل اجتماعی:

خانواده، طلاق، فقر، فرهنگ، اقتصاد، بی کاری، شغل، رسانه ها، مهاجرت، جمعیت و....

از آنجا که ممکن است در پیدایش هر رفتاری، عوامل فوق و یا حتی عوامل دیگری نیز مؤثر باشد، از این رو، نمی توان به یک باره فرد بزهکار را به عنوان علت العلل در جامعه مقصص شناخت و سایر عوامل را نادیده گرفت. اگر فرد، هر چند برای سرگرمی و تنوع و تفرّج دست به بزهکاری بزند، این کار وی کم کم زمینه ای خواهد بود تا به سمت و سوی بزهکاری سوق یابد. دلیل عمدۀ این کار، چگونگی شروع به انجام عمل بزهکارانه و کشیده شدن فرد به این راه است. افراد بزهکار افرادی هستند که همه زمینه ها و شرایط لازم برای انحراف در آنان وجود دارد.

مهم ترین عامل در انحراف افراد و ارتکاب عمل نابهنجار، فردی است که موجب سوق یافتن وی به سمت بزهکاری می شود؛ چرا که می خواهد اولین بار دست به بزهکاری بزند، نیازمند فردی است که او را راهنمایی کرده و به این سمت هدایت نماید.

دومین عامل، امکانات و شرایطی است که فرد در اختیار دارد و زمینه ارتکاب وی را برای اعمال خلاف اجتماع فراهم می آورد.

فقر در خانواده، عدم تأمین نیازهای اساسی خانواده، دوستان ناباب، محیط آلوده و... نیز از عوامل روی آوری فرد به بزهکاری است.

در عین حال، به طور مشخص می توان عوامل عمدۀ زیر را به عنوان بسترها و زمینه های پیدایش انحرافات اجتماعی و یا هر رفتار نابهنجار نام برد؛ عواملی که نقش بسیار تعیین کننده ای در پیدایی هر رفتاری، اعم از بهنجار و یا نابهنجار، ایفا می کنند. در عین حال، مهم ترین عامل یعنی خود فرد نیز نقشی تعیین کننده ای در این زمینه بازی می کنند.

علل و عوامل پیدایش آسیب های اجتماعی، به ویژه در میان نوجوانان و جوانان را می توان به سه

دسته عمدۀ تقسیم نمود:

۱) عوامل معطوف به شخصیت؛

۲) عوامل فردی؛

۳) عوامل اجتماعی.

الف) عوامل شخصیتی

این دسته از عوامل معطوف به عدم تعادل روانی، شخصیتی و اختلال در سلوک و رفتار است که به برخی از آن‌ها اشاره می‌شود:

- **ویژگی‌های شخصیتی افراد بزهکار و کجر و**

معمولًا ویژگی‌های شخصیتی افراد بزهکار، بی قاعده‌گی رابطه و ارتباط میان فرد و جامعه و ارتکاب رفتارهای نابهنجار و خلاف مقررات اجتماعی است، ولی معمولًا از نظر مرتكب و عامل آن در اصل و یا در موقعی خاص، این گونه رفتارها ناپسند شمرده نمی‌شود. افراد روان رنجور و روان پریش نسبت به ارزش‌ها، هنجارها و مقررات اجتماعی بی تفاوت بوده و کمتر آن‌ها را رعایت می‌کنند. اعمال و شیوه‌های رفتاری این گونه افراد نظام اجتماعی را متزلزل و گاهی نیز مختل می‌کند و موجب می‌شود که رعایت ارزش‌های اخلاقی و هنجارها در جامعه و نزد سایر افراد زیرسؤال رفته و آن را به پایین ترین سطح عمل تنزل دهد.

برخی از مشخصه‌های بارز و برجسته شخصیتی این گونه افراد: خودمحوری، پرخاشگری، هنجارشکنی، فریبندگی ظاهری و عدم احساس مسئولیت می‌باشد. این گونه افراد به پیامد عمل خود نمی‌اندیشند، در کارهای خود بی پروا و بی ملاحظه هستند و در پند گرفتن از تجربیات، بسیار ضعیف بوده و در قضاوت‌های خود یک سویه می‌باشند. این نوع شخصیت‌ها عمدتاً از محیط اجتماع، خانه و مدرسه فرار کرده، پای بند قواعد، مقررات و هنجارهای اجتماعی نیستند و به دنبال هر چیزی می‌روند که جلب توجه کند. حتی در پوشش و سبک و شکل ظاهری خویش، به ویژه در شیوه لباس پوشیدن، آرایش مو و صورت به گونه‌ای که خلاف قاعده و خلاف سبک مرسوم سایر افراد اجتماع باشد، عمل می‌کنند تا جلب توجه نمایند.

گروهی از افراد بزهکار و کجر و نیز ویژگی‌های شخصیتی دیگری دارند؛ خودمحور و پیوسته به تمجید و توجه دیگران نیازمندند و در روابط خود با مردم به نیازها و احساسات آنان توجه نمی‌کنند. این افراد اغلب با رؤیاهایی در مورد موقیت نامحدود و درخشان، قدرت، زیبایی و روابط عاشقانه آرمانی سرگرم‌اند. اغلب این افراد والدینی داشته‌اند که از نظر عاطفی نسبت به آنان بی توجه‌اند یا سرد و طردکننده بوده و یا بیش از حد به آنان محبت کرده و ارج می‌نهند.

آنان به علت سرکوب خواسته‌ها و فقدان ارضای تمایلات درونی، از کانون خانواده بیزار شده و به رفتارهای نابهنجار نظیر فرار از خانه، ترک تحصیل، سرقت و اعتیاد گرایش پیدا می‌کنند.

گروهی نیز افرادی برون گرا و به دنبال لذت جویی آنی هستند، دم را غنیمت می‌شمارند، دوست دارد در انواع میهمانی ها و جشن‌ها شرکت کنند، تشهه هیجان و ماجراجویی اند، به همین دلیل برای لذت جویی دست به اعمال خلاف و بزهکارانه می‌زنند.

سرانجام گروهی از افراد بزهکار نیز مشخصه بارزشان، پر جوش و خروشی و بیان اغراق آمیز، هیجانی، روابط طوفانی بین فردی، نگرش خودمدارانه و تأثیرپذیری از دیگران است. این گونه شخصیت‌ها برای آنکه «خود»ی نشان دهند، هر تجربه‌ای را حتی اگر برای آنان گران تمام شود، انجام می‌دهند. هیجان طلبی، ماجراجویی، تنوع طلبی، کنجکاوی، استقلال طلبی افراطی، خودباختگی احساسی و غلبه کنش‌های احساسی بر کنش‌های عقلانی از جمله مشکلات رفتاری است که فرد را به سوی موقعیت‌های خطرناک و ارتکاب اعمال بزهکارانه رهنمایی می‌کند.

از دیگر مشکلات روحی-روانی که منجر به رفتارهای ضداجتماعی می‌شود، می‌توان به ضعف عزّت نفس، احساس کهتری، فقدان اعتماد به نفس، احساس عدم جذابت، افسردگی شدید، شیدایی و اختلال خلقی اشاره نمود. چنین افرادی معمولاً مستعد انجام رفتارهای نسنجه و انحرافی هستند.

ب) عوامل فردی

در حوزه عوامل فردی، می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:

۱) آرزوهای بلند؛

۲) خوش گذرانی و لذت طلبی؛

۳) قدرت، استقلال و عافیت طلبی؛

۴) زیاده خواهی؛

۵) بی‌بندوباری و لاابالی گری؛

۶) بی‌هویتی و بی‌هدفی در زندگی.

افراد گاهی اوقات برای رسیدن به آمال و آرزوهای بلند و دست نیافتی و مدینه فاضله‌ای که رسانه‌های ملی و یا ماهواره‌ها تبلیغ می‌کنند، مرتکب جرایم می‌شوند. گاهی اوقات هم ارتکاب جرایم را فقط یک کار تفننی و به عنوان گذران اوقات فراغت می‌دانند با اینکه ممکن است در خانه و محیط اطراف خود مشکل حادی هم نداشته باشند که آنان را مجبور به ارتکاب رفتار نابهنجار نماید، ولی فقط به خاطر اینکه در چند روز زندگی خوش باشند، دست به ارتکاب اعمال خلاف عرف و اجتماع می‌زنند.

گاهی نیز افراد از نعمت خانواده و والدین عاطفی برخوردارند، اما به خاطر شکست در تحصیلات و ناتوانی در ادامه تحصیل، تحقیر معلمان و فشارهای بی‌مورد والدین مجبور می‌شوند خود را به گونه‌ای دیگر نشان دهند و - به اصطلاح «خودی» نشان دهند. و این حکایت از میل به استقلال طلبی، قدرت طلبی و یا عافیت طلبی در نوجوانان و جوانان دارد که به دلیل عدم ارضای صحیح آن دست به ارتکاب اعمال ناشایست می‌زنند.

عده‌ای از نوجوانان نیز به دلیل روحیه تنوع طلبی و زیاده خواهی و عدم تربیت صحیح و عدم هدایت درست این غریزه طبیعی، دست به اعمال خلاف می‌زنند.

گاهی هم عده ای ممکن است دارای زندگی مرتفع باشند و هیچ گونه کمبود مالی و عاطفی نداشته باشند، ولی به دلیل این که روحیه فاسدی دارند و - به اصطلاح - بی بند و بار و بی هویت اند و یا هدفی در زندگی ندارند، میل به بزهکاری پیدا می کنند.

ج) عوامل اجتماعی

در بررسی آسیب ها و انحرافات اجتماعی، به عنوان یک پدیده اجتماعی، به علل اجتماعی انحرافات می پردازیم. به هر حال، عوامل متعددی در این زمینه نقش دارند که در اینجا به برخی از آن ها اشاره می گردد:

۱) عدم پایبندی خانواده ها به آموزه های دینی

مطالعات و تحقیقات نشان می دهد تا زمانی که اعضای جامعه پای بند به اعتقادات مذهبی خود باشند، خود و فرزندانشان به فساد و بزهکاری روی نمی آورند. در پژوهشی که توسط مرکز ملی تحقیقات اجتماعی کشور مصر در سال ۱۹۵۹ صورت گرفته است، ۷۲ درصد نوجوانان بزهکار، که به دلیل سرقت و دزدی توقيف و یا زندانی شده بودند، نماز نمی گزارند و ۵۳ درصد آنان در ماه رمضان روزه نمی گرفتند.^۶ به هر حال، این اندیشه که کاهش ایمان مذهبی یکی از علل عمده افزایش نرخ جرم در جوامع پیشرفت و غربی است، نظری عمومی است. تحقیقات صورت گرفته در کشور نیز مؤید همین نظریه است.

بنابراین، افزایش انحرافات اجتماعی می تواند ناشی از عدم پای بندی خانواده ها به آموزه های دینی باشد.

۲) آشتگی کانون خانواده

از دیگر مؤلفه های مهم در سوق یافتن نوجوانان و جوانان به سمت و سوی بزهکاری و انحرافات اجتماعی، گستره شدن پیوندهای عاطفی و روحی میان اعضای خانواده است. هر چند در بسیاری از خانواده ها، پدر و مادر دارای حضور فیزیکی هستند، اما متأسفانه حضور وجودی و معنوی آنان برای فرزندان محسوس نیست. در چنین وضعیتی، فرزندان به حال خود رها شده، ارتباط آنان با افراد مختلف بدون هیچ نظارت، ضابطه و قانون خاصی در خانواده صورت می گیرد. روشن است که چنین وضعیتی زمینه را برای خلاصه عاطفی فرزندان فراهم می کند.

در برخی از خانواده ها پدر، مادر و یا هر دو، بنا به دلایل همچون طلاق و جدایی، مرگ والدین و... نه حضور فیزیکی دارند و نه حضور معنوی. در این گونه خانواده ها که با معضل طلاق و جدایی مواجه هستند، فرزندان پناهگاه اصلی خود را از دست داده، هیچ هدایت کننده ای در جریان زندگی نداشته، در پاره ای از موارد به دلیل نیافتن پناهگاه جدید، در دریای مواجه اجتماع، گرفتار ناملایمات می شوند.^۷

علاوه بر طلاق، مرگ پدر و یا مادر نیز بسان آواری سهمگین بر کانون و پیکره خانواده سایه افکنده، و در برخی موارد به دلیل بی توجهی یا کم توجهی به فرزندان و جایگزین شدن عنصر نامناسب به جای فرد از دست رفته، ضعیف شدن فرایند نظارتی خانواده، افزایش بیمارگونه بحران های روحی و روانی فرزندان و... موجب روی آوری فرد به ناهنجاری ها و انحرافات اجتماعی می شود.

بر اساس نتایج یک پژوهش، ۴۷ نفر از جامعه آماری به نحوی از جمله عوامل کلیدی و مهم بزهکاری خویش را والدین، خانواده، بی توجهی، بی موالاتی و عدم نظارت آنان دانسته اند؛ به عبارت دیگر، از نظر آنان والدین ایشان در بزهکاری شان نقش داشته اند.

بر اساس نظریه «کنترل» دورکیم که معتقد است ناهمنوایی و هنجارشکنی و کجری افراد ریشه در عدم کنترل صحیح و کارای آنان دارد، به طوری که هرچه میزان کنترل اجتماعی بیشتر باشد و نظارت های گوناگون از راه های رسمی و غیررسمی، بیرونی و درونی، مستقیم و غیرمستقیم توسط والدین و جامعه وجود داشته باشند و حسایت مردم و مسئولان افزایش یابد، میزان همنوایی مردم بیشتر خواهد بود، نیز بیانگر همین مسئله است که آشفتگی کانون خانواده یکی از عوامل مهم سوق یافتن فرزندان به سوی انحرافات اجتماعی است.

همچنین با توجه به پژوهش های صورت گرفته در این زمینه، سارقان عمدۀ عوامل سارق شدن خویش را «بد رفتاری، بداخلانی، بی تفاوتی، بذریانی و عدم برآورده شدن انتظارات از سوی همسر، خانواده و والدین» دانسته اند.

در یک پژوهش، حدود ۶۸ درصد سارقان معتقدند که والدینشان در گرایش آنان به سرقت نقش داشته اند. با توجه به همین پژوهش، عدم رضایت از رفتار والدین، تربیت ناصحیح، عدم کنترل و نظارت بر فرزندان، مشکلات عاطفی ناشی از فوت یکی از والدین، بی تفاوتی والدین، بی سوادی آنان و... جملگی حکایت از عدم امکان و یا عدم کنترل و نظارت فرزندان توسط والدین داشته و از آن رو که ارتباط صمیمانه والدین با فرزندان در این پژوهش به میزان قابل توجهی کم بوده و والدین نسبت به فرزندان خویش بی توجه بوده اند، این گونه رفتارها موجب سرخوردگی فرزندان شده، زمینه ساز بروز مشکلات رفتاری برای آنان شده است.

روی آوری به سرقت یکی از راه های بروز رفت از نظر جوانان در این پژوهش تلقی شده است.

(۳) طرد اجتماعی

چگونگی برخورد دوستان، افراد فامیل و همسایگان با فرد بزهکار، در نوع نگاه متقابل وی با دیگران تأثیر بسزایی دارد. در مجموع، اگر این برخوردها قهرآمیز و به صورت طرد فرد از محیط اجتماعی باشد، جدایی وی از جامعه سرعت بیشتری می یابد. این نوع برخورد، همواره به عنوان هزینه ارتکاب هر جرمی مدنظر است. علاوه بر این، افرادی که دارای منزلت و پایگاه اجتماعی پایینی هستند و یا از نقص عضو، بیماری جسمی، روحی، و مشاغل پایین خود یا والدین شان رنج می برنند، نیز از سوی افراد جامعه مورد بی مهری قرار گرفته و ناخواسته طرد می شوند. این گونه افراد برای جبران این نوع کمبودها، و شاید هم برای رهایی از این گونه بی مهری ها و معضلات، دست به ارتکاب جرایم و انواع انحرافات اجتماعی می زندند.

(۴) نوع شغل

از دیگر متغیرهایی که در مطالعات و تحقیقات صورت گرفته در زمینه ارتکاب بزهکاری و انحرافات اجتماعی نقش بسزایی دارد، و مورد تأکید قرار گرفته است، ارتباط نوع شغل افراد با انحراف و بزهکاری است. همواره رابطه ای بین وضع فعالیت و شغل فرد با نوع رفتارهای وی وجود دارد. گرچه بین بی کاری و سابقه جرم و زندانی و دفعات ارتکاب

جرائم، رابطه معناداری مشاهده می شود، ولی این امر بدین معنا نیست که لزوماً بیکاری علت تکرار جرم باشد؛ زیرا ممکن است این رابطه به صورت معکوس باشد؛ یعنی کسانی که بیشتر مرتكب جرم می شوند، بیشتر شغل خود را از دست داده و بیکار می شوند. در یک مطالعه، ۷۹ نفر، که بر اثر زندان شغل خود را از دست داده بودند، دارای دلایل متفاوتی بودند. از جمله، بی اعتماد شدن مدیریت، (۳۸ نفر)، مقررات مربوط به کارکنان دولت (۱۹ نفر)، غیبت طولانی از محیط کار (۱۲ نفر) و از دست دادن سرمایه (۱۰ نفر).

از جمله نکات مهم در نوع شغل، حساس بودن و اهمیت شغل است. هر چه شغل فرد مهم تر و از حساسیت بیشتری برخوردار باشد، هزینه ارتکاب جرم نیز افزایش می یابد. این مهم در خصوص مشاغل دولتی حائز اهمیت است. در حالی که، بیشتر مشاغل مستقل چنین حساسیتی ندارند و مجازات زندان موجب از دست دادن شغل مذکور نمی شود.

بر اساس تاییج یک تحقیق، با افزایش مدت زندان و حبس، دفعات از دست دادن شغل افراد نیز افزایش می یابد.^{۱۳} علاوه بر این، مشاغل دارای اعتبار و منزلت اجتماعی پایین و کم درآمد نیز موجب می شود که فرد صاحب چنین شغلی برای جبران هزینه های زندگی و افزایش اعتبار و یا منزلت خویش به شغل های دوم و سوم روی آورده، و ناخواسته از خانه، کاشانه، زن و فرزندان و تربیت آنان غافل شده، موجبات گستالت، تلاشی خانواده و انحرافات آنان را فراهم آورد. در یک پژوهش از میان سارقان، بالاترین تراکم مشاغل افراد سارق، مربوط به مشاغل کارگری، رانندگی و دامداری بوده است. عموماً مشاغل افراد سارق، از نوع مشاغل سطح متوسط به پایین جامعه است. این نوع مشاغل عموماً پرزحمت و کم درآمد می باشد.

(۵) بی کاری و عدم اشتغال

از دیدگاه جامعه شناسان و روان شناسان بی کاری یکی از ریشه های مهم بزهکاری و کجرمی افراد یک جامعه است. بی کاری موجب می شود که افراد بیکار جذب قهوه خانه ها و مراکز تجمع افراد بزهکار شده، به تدریج، به دامان انواع کجرمی های اجتماعی کشیده شوند.

علاوه بر این، چون بی کاری زمینه ساز بسیاری از انحرافات اجتماعی است، افراد با زمینه قبلی و برای کسب درآمد بیشتر دست به سرقت می زندند؛ چرا که فرد به دلیل نداشتن شغل و درآمد ثابت برای تأمین مخارج زندگی مجبور است به هر طریق ممکن زندگی خود را تأمین نماید. از نظر چنین فردی، بزهکاری به ظاهر معقول ترین و بهترین این راه هاست. حاصل تحقیقات صورت گرفته نیز حکایت از تأثیر قاطع بی کاری و فقر بر افزایش بزهکاری دارد.

(۶) فقر و مشکلات معیشتی

در میان علل و عوامل پیدایش بزهکاری و ارتکاب انحرافات اجتماعی، عامل فقر و مشکلات معیشتی و اقتصادی از جایگاه ویژه ای برخوردار است. عدم بضاعت مالی مکفی خانواده ها و ناتوانی در پاسخگویی به نیازهای طبیعی و ضروری مانند فراهم ساختن امکان ادامه تحصیل حتی در مقطع متوسطه، تأمین پوشش مناسب، متنوع و متناسب با سلیقه و روحیه آنان و... زمینه ساز بروز دل زدگی، سرخوردگی، ناراحتی های روحی، دل مشغولی، افسردگی و انزواطی را در فرزندان فراهم می سازد.

این امر موجب می شود تا این افراد برای التیام ناراحتی های ناشی از مشکلات خود از طریق مستقیم و یا غیرمستقیم، به اقداماتی دست بزنند و خود در صدد حل مشکل خویش برآیند. در نتیجه، بسیاری از این افراد برای رهایی از بند گرفتاری ها، دست به ارتکاب اعمال ناشایست می زند.

از سوی دیگر، امروزه فشارها و مشکلات اقتصادی، احتمال دو شغله بودن یا اشتغال نان آوران خانواده در مشاغل کاذب یا غیر مجاز را افزایش داده است. همین مسئله منجر به کم توجهی آنان نسبت به نیازهای جوانان، رفع مشکلات روحی و روانی و تربیت صحیح و شایسته آن ها گردیده است. در این زمینه، انکاس شرایط افسانه ای برخی زندگی ها و نمایش فاصله های طبقاتی توسط رسانه ها نقش مؤثری در ازدیاد این مشکل دارد.^{۱۶}

در یک پژوهش صورت گرفته در استان قم در ارتباط با علل و عوامل سرقت در میان جوانان قمی، سارقان مورد مطالعه چنین پاسخ داده اند:

«اگر شغل مناسبی داشتم»؛ «اگر از نظر مالی بی نیاز بودم» و «اگر مسکن مناسبی داشتم» دست به سرقت نمی زدم.

از سوی دیگر، بر اساس یافته های همین پژوهش، حدود ۴۷ درصد افراد یا بی کارند و یا فاقد درآمد و حدود ۶۹ درصد افراد سارق و خانواده های ایشان در این پژوهش، زیر خط فقر قرار دارند! در حالی که، به گزارش بانک جهانی میانگین شهروندان ایرانی که زیر خط فقر زندگی می کنند از ۴۷ درصد در سال (۱۳۵۷) به ۱۶ درصد در سال (۱۳۷۸) (۱۹۹۹) کاهش یافته است.

علاوه بر این، پژوهش های نظری نیز مؤید این دیدگاه است که فقر زمینه ساز بسیاری از معضلات اجتماعی است. برای نمونه، از نظر مرتون هنگامی که افراد نتوانند وسایل لازم را برای رسیدن به هدف های موردنظر در اختیار داشته باشند (و یا جامعه در اختیار ایشان قرار ندهد)، و هدف اصلی فراموش شود، افراد اهداف و آرمان های موردنظر جامعه را نمی توانند با پیروی از راه های مجاز و نهادی شده تعقیب کنند، از این رو، دزدی، فربیکاری، فساد، رشوه، و ارتکاب انواع جرایم در جامعه افزایش می یابد.

(۷) دوستان ناباب

گروه همسالان و دوستان الگوهای مورد قبول یک فرد در شیوه گفتار، کردار، رفتار و مبنیش هستند. فرد برای اینکه مقبول جمع دوستان و همسالان افتد و با آنان ارتباط و معاشرت داشته باشد، ناگزیر از پذیرش هنجارها و ارزش های آنان است. در غیر این صورت، از آن جمع طرد می شود. از این رو، به شدت متأثر از آن گروه می گردد، تا حدی که اگر بنا باشد در رفتار فرد تغییری ایجاد شود یا باید هنجارها و ارزش های آن جمع را تغییر داد یا ارتباط فرد را با آن گروه قطع کرد. تأثیر گروه همسالان، همکران، همکاران و دوستان در رشد شخصیت افراد کمتر از تأثیر خانواده نیست؛ چرا که فرد پس از خانواده، منحصرآ زیر نفوذ گروه قرار می گیرد. بدین روی، اگر فردی با گروهی از معتادان رابطه برقرار کند و با آنان دوست شود، به تدریج تحت تأثیر رفتار آنان قرار می گیرد و معتاد می شود؛ چون از سویی، ملاک پذیرش و قبول فرد

توسط یک گروه و جمع، پذیرفتن فرهنگ آن هاست و از سوی دیگر، معتادان هم علاقه مندند که مواد مخدر را به طور دسته جمعی استعمال کنند که هم در موقع استعمال مصاحبی داشته باشند و هم از شدت فشار سرزنش اجتماع بر خود بکاهند. از این رو، معتادان علاقه مندند که دوستان و همسالان خود را به جرگه اعتیادشان بکشانند. در این صورت، اگر نوجوانی از تعلیم و تربیت مقدماتی و صحیح خانوادگی محروم باشد و خانواده اش او را از مضرات اعتیاد مطلع نکرده باشند و در محیط اعتیاد زندگی کند و با دوستان معتاد نیز سر و کار داشته باشد، احتمال اینکه معتاد شود زیاد است. همین فرایند تأثیر گروه بر فرد در سایر انواع بزهکاری به غیر از اعتیاد نیز صادق است.

در این خصوص سخنان رهبران دینی نیز شنیدنی است. در سخنان پیامبر گرامی (صلی الله علیه وآلہ) آمده است: «المرء علی دین اخیه»؛ هر انسانی بر شیوه و طریقه دوست و رفیق خود زندگی می کند.

از این رو، رهبران دینی ما را از ارتباط و معاشرت با افراد منحرف و بزهکار و دوستان ناباب باز می دارند. حضرت علی (علیه السلام) در نهج البلاغه می فرمایند: «مُجَالِسَةُ أَهْلِ الْهُوَى مُنْسَأَةٌ لِلْإِيمَانِ وَمَحْضُرُهُ لِلشَّيْطَانِ»؛ همنشینی با هواپرستان ایمان را به دست فراموشی می سپارد و شیطان را حاضر می کند.

همچنین امام صادق (علیه السلام) می فرمایند: «لَا تَصْحِبُوا أَهْلَ الْبَدْعِ وَ لَا تَجَالِسُوهُمْ فَتَصِيرُوا عَنْدَ النَّاسِ كَوَاحِدٍ مِّنْهُمْ»؛ با افراد منحرف همنشینی و معاشرت نداشته باشید؛ زیرا همنشینی با آنان موجب می شود که مردم شما را یکی از آنان به شمار آورند.

(۸) محیط

محیط نیز از جمله عوامل تأثیرگذار در پیدایش رفتارهای شایسته و یا ناشایست است. اگر در منزل و خانه، کوچه، خیابان و مدرسه، و محیط پیرامون زمینه و شرایط مساعدی برای بزهکاری وجود داشته باشد، فردی را که آمادگی انحراف در او وجود دارد، به سوی جرم و ارتکاب رفتار بزهکارانه سوق می دهد.

در پیدایش هر جرمی، با تحلیل دقیق، به این نتیجه می رسیم که محیط اجتماعی بستر کاملاً مناسبی برای فرد بزهکار فراهم آورده و عامل مهمی برای پیدایش رفتار مجرمانه توسط وی بوده است. اگر فساد و تباہی و بی بند و باری بر جامعه حاکم باشد، افراد مستعد در گردداب تباہی های آن اسیر می شوند و اگر نظام اجتماعی بر معیارها و الگوهای ارزشی استوار باشد و برنامه های هدف دار و مشخصی طرح ریزی گردد، امکان انحراف اجتماعی در جامعه و در میان افراد بسیار ضعیف خواهد بود. به گفته یکی از محققان، محیط در شکل گیری شخصیت و منش انسان نقش بسیار تعیین کننده و مؤثری ایفا می کند و رفتار انسان که نشانه ای از شخصیت و منش اوست، تا حد زیادی، ناشی از تربیت اکتسابی از محیط است. بنابراین، محیط آلوده، افراد را آلوده و محیط سالم و با نشاط، زمینه ساز رشد و شکوفایی و شادابی و نشاط افراد است.

(۹) فقر فرهنگی و تربیت نادرست

از دیگر عواملی که موجب سوق یافتن جوانان به سوی انحرافات اجتماعی است، فقر فرهنگی و محدودیت‌ها و تبعیض‌های ناشی از فقر فرهنگی می‌باشد. از عوامل مهم پیدایش بزهکاری، سطح و طبقه اجتماعی و فرهنگی خانواده هاست. چنان‌که سطح تحصیلات (بی‌سودایی و یا کم‌سودایی اعضای خانواده)، سطح پایین و نازل منزلت اجتماعی خانواده، ناآگاهی اعضاًی خانواده به ویژه والدین از مسائل تربیتی، اخلاقی و آموزه‌های مذهبی، عدم همنوایی خانواده با هنجارهای رسمی و حتی غیررسمی جامعه، هنجارشکنی اعضاًی خانواده و اشتهرار به این مسئله و مسائل دیگری از این دست مؤلفه‌هایی هستند که در قالب فقر فرهنگی خانواده در ایجاد شوک‌های روانی و روحی بر فرزندان نوجوان و جوان مؤثر است و انگیزه ارتکاب انواع جرایم آنان را دوچندان می‌کند.

تبعیض جنسیتی و یا تبعیض بین فرزندان نیز از جمله عوامل مهم فقر خانوادگی است. بسیاری از والدین آگاهانه یا ناآگاهانه با تبعیض بین فرزندان، موجب اختلاف بین آنان و دلسُرده آنان از زندگی می‌شوند. تبعیض در برخورد با خطاهای و اشتباهات فرزندان دختر و پسر و عدم اتخاذ رویه منطقی برای برخورد با خطاهای فرزندان و تنییه تبعیض آمیز بر اساس برتری پسر بر دختر یا به عکس، موجب سلب اعتماد به نفس و بدینه فرزندان نسبت به والدین می‌شود. تبعیض در خانه با روحیه حساس و عزّت نفس فرزندان منافات دارد و خسارات جبران ناپذیری را بر روح و روان آنان وارد می‌کند و با ایجاد بحران‌های روحی و سرخوردگی، آنان را به سوی عکس‌العمل‌های منفی نظیر سرقت، اعتیاد و فرار از خانه سوق می‌دهد.

همان گونه که عدم توجه به نیازهای عاطفی فرزندان می‌تواند عامل بروز ناهنجاری‌های رفتاری در فرزندان شود، توجه بیش از حد متعارف و در اختیار قرار دادن امکانات رفاهی زیاد هم می‌تواند زمینه بروز ناهنجاری‌های رفتاری در آنان شود.

در شیوه فرزندسالاری، اغلب تمایلات و خواسته‌های فرزندان محقق می‌شود، از این‌رو، به محض ایجاد مشکلات و بحران‌ها و فشارهای زندگی، که در آن امکان تحقق برخی از نیازها سلب می‌شود و یا در شرایطی که خواسته‌های فرزند به افراط می‌گراید و والدین با آن مخالفت می‌نمایند، فرزند به دلیل تربیت شدید عاطفی، روحیه عدم درک منطقی شرایط، نازپروری و بی‌تحملی در برابر مخالفت والدین، عصيان و طغیان نموده و همین امر موجب دوری او از والدین و اعضاًی خانواده می‌گردد و سرانجام می‌تواند زمینه ارتکاب انواع جرایم را فراهم سازد.

(۱۰) رسانه‌ها و وسائل ارتباط جمعی

رسانه‌های دیداری، شنیداری و مکتوب می‌توانند از جمله مؤلفه‌های در خور توجه در ایجاد انگیزه روى آوری جوانان به سمت و سوی بزهکاری و رفتارهای انحرافی باشند. بررسی‌ها نشان داده‌اند در ظرف چند سال اخیر و در پی ورود برخی مطبوعات زرد (=مبتذل، عامه پسند و جنجالی) به عرصه رسانه‌های کشور و استفاده این نشریات از عنایون جنجالی و هیجانی و همچنین بهره‌گیری از شخصیت‌های سینمایی و هنری و درج اخبار بی‌محتوا و توأم با بزرگ

نمایی، انکاس بیش از حدّ اخبار مربوط به بازیگران سینما و توجه مفرط به اخبار و حوادث، توجه تعداد قابل توجهی از نوجوانان و جوانان به مطالب مندرج در آن‌ها جلب شده است. این مسئله موجبات فراهم آوردن زمینه‌های آسیب‌های اجتماعی مختلف شده است.

از سوی دیگر، پخش شمار قابل توجهی از سریال‌های تلویزیونی، از طریق صدا و سیما و یا شبکه‌های ماهواره‌ای خارجی، با مضامین زندگی‌های مجرد‌گونه غربی توأم با جذابیت، نشاط، رفاه، موفقیت و به طور کلی با تصویرسازی مثبت از این نوع زندگی‌های از هم گسیخته، نقش مؤثری در تقویت انگیزه‌گریز از قید و بندهای خانوادگی و هنجارها، و ارتکاب جرایم اجتماعی ایفا کرده است.

نقش رسانه‌های جمعی، به ویژه ماهواره و اینترنت در رواج بی‌بند و باری اخلاقی، مقابله با هنجارهای اجتماعی، عدم پای‌بندی مذهبی و بلوغ زودرس نوجوانان در مسائل جنسی حائز اهمیت است.

نوجوانی و جوانی یکی از مهم‌ترین مراحل زندگی آدمی محسوب می‌شود و آخرین مرحله تحول شناختی و گذر از مرحله «پیرو دیگران بودن» و رسیدن به دوره «مستقل بودن» است؛ دوره‌ای که نوجوان به هویت واقعی خویش دست می‌یابد. نوجوان با خود می‌گوید: «اکنون من دیگر کودک نیستم، یک بزرگ سالم.» در این مرحله، دیگر والدین نمی‌توانند به او کمک چندانی بکنند؛ چه اینکه وی الگوهای خود را در جای دیگری جستجو می‌کند. میل به اظهار وجود و اثبات خود یکی از طبیعی‌ترین حالات روانی دوره نوجوانی و جوانی است.

نوجوان و جوانی که دوره کودکی را پشت سر گذارد، باید خود را برای زندگی مستقل اجتماعی آماده نماید. تحقق این موضوع، پیش از هر چیز، مستلزم یافتن هویت خویشن است. اینکه او خود را یافته است. اگر بزرگ سالان ویژگی‌های این دوره زندگی او را بشناسند و با آنان برخوردي مناسب داشته باشند، هم نوجوانان به هویت خویش دست می‌یابند و هم بزرگ سالان کمتر احساس نگرانی می‌کنند. از این رو، می‌توان گفت: بیشتر انحرافات نوجوانان و جوانان ریشه در ناکامی‌های اولیه زندگی دارد.

امام صادق(علیه السلام) با بیان حکیمانه‌ای به این دوره از زندگی نوجوان اشاره می‌کند و می‌فرمایند: «أَوْلَادُ سَيِّدٌ سَبْعَ سَنِينَ وَ عَبْدُ سَبْعَ سَنِينَ وَ وزِيرٌ سَبْعَ سَنِينَ.» کودک هفت سال اول، سید و فرمان رواست. او را آزاد بگذارید تا استقلال در عمل پیدا کند. در هفت سال دوم، آمادگی خاصی برای الگوپذیری دارد؛ چه اینکه هنوز در مرحله دیگر پیروی قرار دارد و الگوپذیر است. از این رو، سعی کنید در این دوره، الگوهای مناسبی در اختیارش قرار دهید و محیط تعلیم و تربیت او را هرچه بیشتر غنی و اصلاح کنید تا از طریق مشاهده الگوهای مفید و جذاب، رشد کند. اما در مورد دوره نوجوانی می‌فرماید: «وزیر سبع سنه»؛ یعنی دوره «پیروی دیگران بودن» او سپری شده و با آغاز نوجوانی، دوره دست یابی به هویت خویشن آغاز شده است. او را آزاد بگذارید تا خود انتخاب کند و

حتی در مورد مسائل گوناگون زندگی با او مشورت کنید و از او نظرخواه باشید. اگر با نوجوان این گونه برخورد شود و به او شخصیت و هویت و اعتبار اعطا شود، طبیعی است که هم اعتماد به نفس او تقویت می شود و هم احساس امنیت و آرامش می کند. این اساسی ترین راه برای تربیت نوجوان است.

بنابراین، هر رفتاری که از آدمی سر می زند، نشئت گرفته و متأثر از مجموعه ای از عوامل است که هرگز نمی توان نوجوان و یا جوان را یکسره مقصر و مجرم اصلی دانست و دیگران را بی گناه. با نگاه فوق، اساساً زمینه پیدایش جرم از بین می رود. از این رو، در پیدایش بزهکاری و رفتارهای نابهنجار و آسیب زا عوامل متعددی به عنوان عوامل پیدایش و زمینه ساز مؤثر هستند که فرد مرتکب شونده، تنها بخشی از قضیه می باشد. در واقع، باید با این نگاه به مجرم نگریست که مجرم یک بیمار است. به تعبیر پریودو داریل: «بزهکار یا مریض است و یا نادان. باید به درمان و آموزش او پرداخت، نه اینکه او را خفه کرد.»

اصولاً اسلام به پیش گیری جرم بیش از اصلاح مجرم اهتمام دارد. به همین دلیل پیش از هر چیز به عوامل به وجود آورنده و زمینه های گناه و جرم توجه ویژه دارد و برای مقابله با آن چاره سازی کرده است. اسلام، آگاهی، علم و تفکر را مایه اساسی هر نوع پیشرفت و سعادت دانسته، آن را بسیار می ستاید و از جهل و نادانی که مایه بدبختی و گناه است، نهی می کند. به امر رعایت بهداشت و نظافت عنایت ویژه داشته و برای سلامت روح و روان، نیز به اقامه نماز و دعا امر فرموده و گذشت، مهربانی و صبوری. حق شناسی، سپاسگزاری، رعایت حرمت دیگران، عدل و احسان، توصیه نموده و از نفاق، ریا، دروغ، افتراء و تحقیر به شدت بیزاری جسته است. همه افراد را در برابر اعمال خویش مسئول دانسته و می فرماید: هر کار ریز و درشتی در اعمال افراد ثبت و عمل هیچ کس ضایع نخواهد شد.

علاوه بر این، به امر به معروف و نهی از منکر به عنوان وظیفه همگانی توجه کرده و انجام عبادات روزانه فردی و جمعی را به عنوان عوامل پیش گیرانه مطرح کرده است. البته، در جای خود پس از وقوع جرم و علی رغم آن همه التفات و توجه به امر پیش گیری و اصلاح و بازپروری، اسلام برای مجازات نیز - به عنوان اهرمی برای جلوگیری از تکرار وقوع جرم - تأکید فراوان دارد. در واقع، مجازات ها در اسلام نیز برای امر پیش گیری است.

● پیشنهادات

الف) اقدامات پیشگیرانه

در اینجا برای پیشگیری از ارتکاب عمل بزهکارانه توسط افراد به ویژه نوجوانان یا جوانان پیشنهاداتی ارائه می شود:

- هماهنگ کردن بخش های عمومی و خصوصی که در زمینه پیش گیری از وقوع جرم فعالیت دارند؛ مانند نیروی انتظامی، کار و امور اجتماعی، آموزش و پرورش، شهرداری ها، شوراهای امور جوانان، بهزیستی و ... به منظور اجرای برنامه عملی پیش گیرانه و هماهنگی بیش تر؛

- آگاهی دادن به خانواده‌ها برای نظارت و کنترل بیشتر آنان بر فرزندان و گوشزد کردن میزان مجازات جرایم در صورت ارتکاب جرم توسط آنان.
- اتخاذ تدابیر امنیتی بیشتر توسط دولت در محل‌های جرم خیز و اقداماتی به منظور کمک به خانواده‌ها، بخصوص نوجوانان و جوانانی که در معرض آسیب قرار دارند.
- اطلاع رسانی شفاف رسانه‌های جمعی برای تشویق جوانان درباره تسهیلات و فرصت‌هایی که جامعه برای آنان قرار داده است.
- تجهیز پلیس برای مقابله جدی با باندهای مخوف انواع گوناگون بزهکاری اجتماعی در جامعه.
- اقدامات امنیتی برای مراکز حساس تجاری، بانکی و... .

ب) راهکارهای شناسایی مشکلات نوجوان و جوانان

- علاوه بر اقدامات پیش‌گیرانه، شناسایی راهکارهایی برای شناخت مشکلات نوجوانان و جوانان امری لازم و ضروری است. مواردی چند در این زمینه مطرح است:
- شناخت نیازهای روانی و کیفیت ارضای این نیازها در شادابی و نشاط فرد بسیار مؤثر است و ارضا نشدن آن و یا ارضای ناقص آن، اثرات نامطلوب بر جای گذاشته و زندگی را به کام فرد تلخ می‌کند و فرد را به انحراف می‌کشاند.
 - توجه به مشکلات جسمانی فرد، مشکلاتی همچون اختلال در گویایی، بینایی، شنوایی، جسمانی و عقب ماندگی ذهنی.
 - توجه به مشکلات آموزشی، مانند ناتوانی در یادگیری، ترک تحصیل، افت تحصیلی، بی توجهی به تکالیف درسی و تقلب در درس.
 - توجه به مشکلات عاطفی، روانی، همچون افسردگی، خیال بافی، بدینی، خودکم بینی، خودبزرگ بینی، زود رنجی، خودنمایی، ترس، اضطراب، پرخاشگری، حسادت، کم حرفی و وسوس.
 - توجه به مشکلات اخلاقی، رفتاری همچون تماس تلفنی و نامه نگاری با جنس مخالف، معاشرت با جنس مخالف، شرکت در مجالس، خود ارضایی، چشم چرانی، فرار از منزل، غیبت از مدرسه، اقدام به خودکشی، سرقت، دروغگویی، اعتیاد، ولگردی و...

ج) وظایف خانواده

- خانواده‌ها نیز وظایفی در مقابل پیش‌گیری از جرم و بزهکاری فرزندان دارند که به برخی از آن‌ها اشاره می‌گردد:
- دوستی با فرزند و حذف فاصله والدین با فرزندان، به گونه‌ای که آنان به راحتی مشکلات و نیازهای خود را به والدین بگویند.

- تقویت اعتقادات فرزند، به ویژه در کودکی و نوجوانی، در کنار پای بندی عملی والدین به آموزه های دینی
- ایجاد سازگاری در محیط خانه
- ایجاد بستر مناسب برای احساس امنیت، آرامش، صفا و صمیمت و درک متقابل والدین و فرزندان
- تلاش در جهت تأمین نیازهای مادی و معنوی فرزندان توسط والدین
- توجه به نیازهای روحی و عاطفی اطفال و نوجوانان و ایجاد فضای مطلوب و آرام در خانواده
- مراقبت والدین نسبت به اعمال و رفتار فرزندان خود
- برنامه ریزی مناسب برای تنظیم اوقات فراغت نوجوانان و جوانان
- نظارت جدی والدین نسبت به دوست یابی فرزندان.

د) وظایف سایر نهادها

علاوه بر خانواده، سایر نهادها از جمله مجموعه حاکمیت، آموزش و پرورش، نهاد قضایی، بهزیستی و... نیز در این زمینه وظایفی دارند که به برخی از آن ها اشاره می گردد:

- تقویت ارتباط میان والدین دانش آموزان با مریان و عدم واگذاری مسئولیت تربیت فرزندان به مدرسه یا خانواده به تنهایی
- تقویت مراکز مشاوره ای مفید و کارامد در مدارس
- بها دادن به مسئله ترک تحصیل و یا اخراج دانش آموزان از مدرسه و ضرورت ارتباط با خانواده های آنان
- ضرورت آشنایی نیروهای نظامی و انتظامی با انحرافات اجتماعی و نحوه برخورد با آنان
- اعمال مجازات های سنگین، علني و جدی (در ملاع عموم) برای باندهای فساد، اغفال و...
- تقویت نظارت های اجتماعی رسمی و دولتی و نیز نظارت های مردمی و محلی از جمله امر به معروف و نهی از منکر برای پاکسازی فضای جامعه و تعدیل آزادی های اجتماعی
- برنامه ریزی اصولی و صحیح برای اشتغال در جامعه، رفع بی عدالتی، و پی گیری منطقی نیازهای جوانان، تأمین امنیت و نیاز شهروندان
- جلوگیری از مهاجرت های بی رویه به شهرهای بزرگ و جلوگیری از پرداختن جوانان به اشتغال های کاذب مثل کوپن فروشی، سیگار فروشی، نوارفروشی و...
- ایجاد مراکز آموزشی، ورزشی، تفریحی، مشاوره ای برای گذران اوقات فراغت نوجوانان و جوانان
- ایجاد تسهیلات لازم برای جوانان و نوجوانان از قبیل وام ازدواج، وام مسکن، وام اشتغال، و...
- ایجاد بستر مناسب برای ایجاد بیمه همگانی، بیمه بی کاری، و برخورداری نوجوانان و جوانان از تسهیلات اجتماعی و...

- فراهم کردن موقعیت ها و بسترهای لازم در جامعه تا زندانیان پس از آزادی از زندان مورد پذیرش جامعه واقع شوند و شغل آبرومندانه ای به دست آورند؛ در غیر این صورت، مجدداً دست به اقدامات بزهکارانه خواهند زد
- از آن رو که از جمله عوامل مؤثر در ارتکاب جرم، بی کاری و فقر می باشد، می بايست با برنامه ریزی دقیق، که نیاز به عزم ملی دارد، نسبت به اشتغال در جامعه و ریشه کنی فقر و بی کاری اقدام لازم و باسته صورت گیرد.

اعتیاد و پیشگیری:

تمام تحقیقات دراز مدتی که تا کنون در دنیا انجام شده نتایجی مشابه داشته و آن اینستکه، کودکانی که در دوران کودکی از سلامت روحی و جسمی برخوردارند و زندگی رضایت بخشی دارند کمتر در خطر اعتیاد می باشند. و بر عکس کودکانی که از این شرایط برخوردار نیستند علائم واضحی نشان می دهند، که احتمال گرایش آنها به اعتیاد را در آینده بخوبی نشان می دهد.

امروزه محققین می توانند با اطمینان بگویند: کودکی که در زندگیش تعادل وجود دارد و از نظر جسمی و روانی زندگی رضایت بخشی دارد شخصیت مستحکمی می یابد و مشکلات را بهتر تحمل می کند و دارای اعتماد به نفس قوی می شود ، این کودکان نیازی برای روی آوردن به مواد مخدر در خود نمی یابند. بر اساس همین آگاهی ها یک برنامه هفت قدمی برای پیشگیری صحیح از اعتیاد کودکان و نوجوانان برای والدین و مریان پیشنهاد می کنیم.

هفت پیشنهاد در جهت پیشگیری از اعتیاد فرزندان :

- ۱- کودکان نیاز به امنیت روانی دارند.
- ۲- کودکان به تشویق و تائید نیاز دارند.
- ۳- کودکان نیاز به بازی آزاد و عادات های خوش آیند دارند .
- ۴- کودکان به الگوهای واقعی نیاز دارند .
- ۵- کودکان نیاز به تحرک و تغذیه صحیح دارند .
- ۶- کودکان نیاز به دوست و همراه دارند و محیطی که نیازهای آنها را بفهمد.
- ۷- کودکان نیاز به تخیلات و هدف دارند.

کودکان نیاز به امنیت روانی دارند

کودکان به امنیت روحی نیاز دارند و این به معنی این است که آنها باید از محبت والدین و نزدیکان بزرگسالشان کاملاً مطمئن باشند .

کودکان نیاز به تشویق و تائید دارند

امروزه روش‌های تعلیم و تربیت کاملاً نسبت به گذشته تغییر کرده‌اند. در حال حاضر همه متخصصین بر این عقیده‌اند، که کودکان را باید کتک زد و ضمناً تشویق موثر تراز تنبه است.

کودکان نیاز به بازی آزاد و عادت‌های خوش آیند دارند.

والدینی که همه کارهای فرزندشان را می‌کنند مانع بزرگ شدن او می‌شوند، این کودکان قربانی محافظت زیادی والدین می‌شوند و در بزرگسالی مشکل می‌توانند روی پای خودشان بایستند یعنی مستقل و بدون وابستگی زندگی کنند. بر عکس بعضی از والدین هم هستند که آنقدر به فرزندشان آزادی می‌دهند که او هیچ مرزی را نمی‌شناسد و مسلماً تعجب ندارد که این فرزند معتاد شود.

کودکان نیاز به الگوهای واقعی دارند

مسلماً الگو برای کودکان خیلی اهمیت دارند کودکان خیلی دقیق بزرگسالان را زیر نظر دارند و بسیاری از کارهایی که انجام می‌دهند از بزرگسالان الگو برداری می‌کنند و ضمناً آنها به خوبی می‌فهمند بین آن چیزی که والدین می‌گویند و آنچه که خودشان می‌کنند تفاوت وجود دارد

کودکان نیاز به تحرک و تغذیه صحیح دارند.

کودکان دوست دارند بازی کنند، بدون آنها از این کارها لذت می‌برند ولی متأسفانه والدین گاهی فراموش می‌کنیم که بچه‌ها نیاز به تحرک جسمی دارند آنها باید آنقدر حرکت کنند که خسته شوند. اما امروزه بعلت زندگی آپارتمانی کودکان فرصت و امکان کافی برای حرکات جسمانی ندارند. آپارتمانها معمولاً کوچک هستند و کمتر از گذشته کودکان امان بازی در کوچه‌ها یا مقابل خانه را دارند، در خیابانها هم که به علت وجود اتومبیل‌ها خطرناک است. بنابراین تنها جایی که بچه‌ها می‌توانند کمی بازی کنند در پارکها است.

کودکان نیاز به دوست و همراه دارند و محیطی که آنها را بفهمد.

کودکان امروز امکاناتی دارند که نسل گذشته نداشت، تلویزیون، ویدیو و بازی‌های کامپیوتری جزوی از زندگی آنهاست. در عوض خواهرو برادر داشتن چیز مسلمی نیست، کلاً فرم خانوادگی طی چند سال گذشته خیلی تغییر کرده. در گذشته گاهی سه نسل در یک خانه با هم زندگی می‌کردند به همین دلیل معمولاً مادر بزرگها و پدر بزرگها از نوه‌ها مراقبت می‌کردند. در حالیکه امروزه خانواده از پدر و مادر تشکیل شده که معمولاً هر دو شاغل می‌باشند. در نتیجه بسیاری از کودکان اکثر موقع در خانه تنها هستند و هیچ کسی را ندارند که به آنها کمک کند یا با آنها حرف بزنند.

روش صحیح اینستکه والدین برنامه کاری و شخصی خود را با توجه به نیاز‌های فرزندشان تنظیم کنند تا همیشه یک نفر در دست رس کودک باشد.

کودکان به تخیلات و هدف نیاز دارند .

بهترین محافظت در مقابل اعتیاد به مواد مخدر بالانس روحی و اعتماد به نفس قوی است. این باعث می شود که کودک بصورتی مستقل ، واقع بین ، انتقاد پذیر به سن نوجوانی و بزرگسالی برسد.

پیشنهاد ما برای یک تربیت مناسب علیه اعتیاد در قدم اول ایجاد محیطی احساسی در خانواده است. اگر محیط خانواده محبت آمیز دوستانه و مثبت باشد می توان در آن یک برنامه صحیح تربیتی را پیاده کرد . این محیط فردیت کودک را می پذیرد و به او احترام می گذارد و بر اساس قوانین خشک و غیر قابل انعطاف پایگذاری نشده . پایه تربیتی این محیط خانوادگی بر اساس تائید و تشویق گذاشته شده است نه براساس تنبیه .

علائم خطر و نشانه های احتمالی اعتیاد

قبل از اینکه نوجوانی معتاد شود ، علائم اخطاری نشان می دهد. این علائم اکثرآ نشانه مشکلات روحی اوست . مسلماً فهمیدن و شناخت این علائم راحت نیست ، بنابراین بهتر است که با مشاهده اولین نشانه دچار ترس و وحشت نشوید . زیرا در صورتی باید این علائم را جدی بگیرید که مرتباً و به مدت طولانی مشاهده شوند . این علائم عبارتند از :

- هنگامی که کودک به نحو واضحی گوشه گیر باشد.
- وقتی بطور افراطی بترسد.
- وقتی بطور مشخصی تعادل جسمی نداشته باشد و نتواند حواسش را جمع کند
- وقتی کلاً در دنیای تخیلی زندگی کند و از آن بیرون نیاید.
- وقتی با کودکان دیگر بدون دلیل خشونت کند و عمداً وسایل را خراب کند، دائم از خودش صدا در آورد و مزاحم دیگران شود ، و حاضر به پذیرش حرفهای دیگران نباشد.
- وقتی که در مدرسه دائم حوصله اش سربرود و شکایت کند که مدرسه برای او خسته کننده است و نتواند علاقه دیگران را به نظراتش جلب کند.
- وقتی که سعی نکند شرایط را تغییر دهد و یا موفق به تغییر این شرایط نشود.
- وقتی هیچ دوستی نداشته باشد ، بخودش اطمینان نداشته باشد و از استقلال داشتن بترسد و قادر به تصمیم گیری نباشد .

آین نامه ستاد پیشگیری و حفاظت اجتماعی

ماده ۱ - در اجرای بند ۱ اصل سوم و بندهای ۴ و ۵ اصل یکصد و پنجاه و ششم و بند ۱ اصل یکصد و پنجاه و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و برای عینیت بخشیدن به اصل هشتم قانون اساسی که وظیفه‌ی همگانی است، در جهت حفاظت جامعه از هر گونه آلودگی، جرم و جنایت و تشکیل اجتماعات مضر به امنیت و سلامت جامعه و احیای سنت امر به معروف و نهی از منکر که «المومنون و المؤمنات بعضهم اولیاء بعض یامرون بالمعروف و ينهون عن المنکر» و کاهش و رفع مفاسد در جامعه و به استناد بند «الف» ماده یک قانون وظایف و اختیارات رئیس قوه‌ی قضاییه مصوب ۱۳۷۸/۱۲/۸، نهادی در قوه‌ی قضاییه تحت عنوان «ستاد پیشگیری و حفاظت اجتماعی» تاسیس می‌گردد. تشکیلات، نحوه‌ی اداره، سازماندهی و امور اداری و مالی آن به موجب مواد آتی بوده و از این پس به اختصار ستاد نامیده می‌شود.

ماده ۲ - ستاد نهادی غیرانتفاعی (مردمی) و غیر سیاسی و وابسته به (قوه قضائیه) تشکیلات دادگستری استان و زیر نظر دادستان مرکز استان و با نظارت رئیس کل دادگستری استان در جهت حفاظت جامعه از جرم و جنایت فعالیت می‌نماید.

تبصره ۱ - مدت فعالیت این ستاد از زمان تصویب رئیس قوه‌ی قضاییه آغاز و تا زمانی که انحلال آن توسط ایشان اعلام نشده است ادامه می‌یابد.

تبصره ۲ - اموال ستاد در زمان انحلال به دادگستری استان تحويل و جزء اموال آن خواهد بود.

ماده ۳ - اهداف ستاد به شرح زیر می‌باشد:

الف - احیاء سنت حسن امر به معروف و نهی از منکر

ب - پیشگیری از وقوع جرم و برقراری امنیت اجتماعی

- صیانت جامعه از مجرمین به طرق قانونی

ج - پاکسازی جامعه از عناصر مجرم

د - انسجام بخشیدن به امت حزب الله در جهت اصلاح جامعه

ر - نظارت و حمایت قانونی از امر به معروف و نهی از منکر

ماده ۴ - ستاد تحت نظارت ریاست قوه‌ی قضاییه و توسط شورای مرکزی با عضویت معاون اجرایی قوه‌ی قضاییه، دادستان کل کشور و رئیس یا دبیر ستاد احیای امر به معروف و نهی از منکر کشور، فرماندهی نیروی مقاومت بسیج و فرماندهی نیروی انتظامی سازماندهی و اداره می‌گردد.

ماده ۵ - وظایف و اختیارات شورای مرکزی به شرح ذیل می‌باشد:

- ایجاد هماهنگی بین ارگانهای ذیربط

- اتخاذ تصمیم نسبت به سیاست کلی و برنامه‌های ستاد

- اتخاذ تصمیم در خصوص بودجه و اعتبارات ستاد در محدوده‌ای که تخصیص داده شده باشد.

- تعیین و ابلاغ وظایف و مسؤولیت‌ها و تشکیلات واحدهای استانی

- نظارت بر انجام وظایف واحدهای استانی
 - بررسی و اتخاذ تصمیم نسبت به پیشنهادهای واصله درخصوص تغییر و اصلاح ساختار و سایر موارد ابلاغی
 - اخذ آمار عملکرد واحدهای استانی و شهرستانی
 - اتخاذ تصمیم درخصوص استخدام بکارگیری و تعديل نیرو و کم و کیف آن و تعین سقف پستهای مورد نیاز در واحدها و در حدود قانونی و اعتبارات و امکانات موجود.
 - بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تعديل نیروی انسانی در واحدهای مربوط
 - سایر مواردی که توسط ریس قوهی قضاییه ارجاع می‌شود.
 - ایجاد هماهنگی بین ارگانهای ذیربسط از قبیل ناجا، بسیج، ستاد امر به معروف و نهی از منکر، دادسراه، سازمان زندانها، وزارت اطلاعات و دیگر نهادها در صورت لزوم
- ماده ۶- دادستان کل کشور و ریس شورای مرکزی و معاون اجرایی قوهی قضایی به عنوان دبیر شورای مرکزی مسؤول ابلاغ و پیگیری مصوبات ستاد می‌باشد.
- ماده ۷- ستاد دارای یک دبیرخانه است که کلیه اقدامات از طریق آن ابلاغ می‌گردد.

ماده ۸- تشکیلات ستاد حفاظت اجتماعی استان

- ۱- این تشکیلات شامل یک ریس ستاد و پنج معاونت (اداری و مالی و پشتیبانی - هماهنگی - آموزش و تحقیقات و پیشگیری - شهرستان‌ها - مردمی) می‌باشد.
- ۲- ریس ستاد و معاونین توسط دادستان مرکز استان پیشنهاد و توسط ریس کل دادگستری استان منصوب و هم‌چنین عزل می‌شوند و مدیریت‌های زیر مجموعه هر معاونت و سایر مسؤولین و کارکنان توسط ریس ستاد منصوب و عزل خواهند شد.
- ۳- تشکیلات تفصیلی ستاد استان و شهرستان‌ها و پیشنهاد و بخش‌ها و تعداد پستهای هر کدام منطبق با شرح وظایف به پیشنهاد معاونت اجرایی و تصویب شورای مرکزی تنظیم خواهد شد.
- ۴- در مرکز هر استان شورای هماهنگی ستاد با عضویت نمایندگان اعضای شورای مرکزی جهت برقراری ارتباط و هماهنگی بین نهادهای استانی تشکیل می‌گردد
- ۵- تعداد معین اعضا تشكیل هسته می‌دهند و رئیس هسته با رای اعضای هسته انتخاب می‌شود و تعداد معین از روسای هسته هاتشکل شورای منطقه را داده و رئیس منطقه را خود انتخاب می‌کنند. تعداد اعضای هر هسته و شورای منطقه به نظر رئیس ستاد بستگی دارد.

ماده ۹- وظایف ریس ستاد حفاظت اجتماعی استان و معاونین وی

الف- ریس ستاد:

- ۱- رییس ستاد هدایت و رهبری ستاد حفاظت اجتماعی را طبق نظر دادستان در سطح استان به عهده دارد.
- ۲- نظارت بر کلیه واحدها و معاونت‌ها
- ۳- اخذ گزارش فعالیت هر معاونت به صورت هفتگی
- ۴- اجرای دستورات دادستان استان و پیگیری آنها
- ۵- ریاست شورای معاونین و اجرای مصوبات این شورا
- ۶- ایجاد هماهنگی با کلیه مدیران و مسؤولین استان و ائمه جمیع و جماعت‌ها و مقامات نظامی و انتظامی قضایی
- ۷- ایجاد هماهنگی با کلیه مدیران و مسؤولین استان و ائمه جمیع و جماعت‌ها و مقامات نظامی و انتظامی و قضایی
- ۸- تلاش جهت شناساندن این ستاد به آحاد مردم
- ۹- صدور کارت شناسایی برای کلیه مامورین افتخاری و نیروهای فعال
- ۱۰- امضای اسناد و قراردادهای مورد نیاز و انجام هرگونه هزینه و قبول کمک‌های مردمی در جهت پیشرفت امور ستاد
- ۱۱- تصمیم‌گیری در خصوص کلیه امور مربوط به ستاد پس از جلب نظر موافق دادستان
- ۱۲- اجرای کلیه دستورات ابلاغی توسط دیرخانه شورای مرکزی

ب - وظایف شورای معاونین:

وظایف شورای معاونین:

- ۱- این شورا جنبه مشورتی داشته و هر زمان که رییس ستاد تشخیص دهد ۱۵ روز یکبار تشکیل جلسه داده و تصمیمات اتخاذ شده در هر مورد با تصویب رییس ستاد قابل اجرا خواهد بود.
- ۲- رعایت بند ۹ وظایف رییس ستاد در خصوص این تصمیمات نیز ضروری است.

ت - وظایف معاونت اداری مالی و پشتیانی

وظایف معاونت اداری مالی و پشتیانی:

- ۱- اداره کلیه امور اداری و جذب نیروی انسانی و گزینش آنها
- ۲- رسیدگی به تخلفات نیروها و عدم رعایت شئون
- ۳- گزارش تخلفات اعضای ستاد از ضوابط و مقررات به رئیس ستاد
- ۴- اداره دیرخانه
- ۵- جذب و گزینش نیروها اعضا
- ۶- تدارک و پشتیانی واحدها و نیروها
- ۷- انجام امور مالی و کلیه اموری که توسط رییس ستاد در این ارتباط تفویض می‌شود.

ج - وظایف معاونت هماهنگی

۱- ایجاد هماهنگی بین تمام معاونت‌ها و بخش‌های مختلف و شهرستان‌ها

۲- دبیر شورای معاونین

۳- روابط عمومی و تبلیغات

۴- رفع اختلاف بین اعضاء و احدها

۵- حمایت قانونی از اعضاء ستاب در کلیه مراجع قضایی

ر - وظایف معاونت شهرستانها

۱- پیگیریت شکیل ستاب در شهرستان‌ها با پیشنهاد دادستان محل و موافقت رئیس دادگستری در حوزه قضایی خواهد بود.

۲- اخذ گزارش از شهرستان‌ها و تحويل ارائه به رئیس ستاب

۳- ناظرت و بازرگانی از ستاب شهرستان‌ها

ز - وظایف معاونت آموزش، تحقیقات و پیشگیری

۱- آموزش کلیه مامورین اعضاء ستاب

۲- تهیه بولتن خبری برای کلیه مامورین اعضاء ستاب

۳- آموزش همگانی و بالابردن اطلاعات مردم در خصوص جرائم و ناهنجاری‌های اجتماعی

۴- تحقیقات و پژوهش از طریق موسسات تحقیقاتی برای پیشگیری از جرم

۵- پیشگیری از وقوع جرم

۶- دفاع حقوقی از مامورین ستاب و در صورت نیاز در کلیه ادارات و مراجع قانونی

س - وظایف معاونت مردمی

۱- راه اندازی هسته‌های اولیه در محلات، مساجد، اصناف، ادارات، کارخانجات و اقشار مختلف مردم مانند دانشگاه‌ها،

حوزه‌های علمیه، بانوان و غیره

۲- ایجاد واحدهای منطقه‌ای جهت پوشش و هدایت هسته‌های اولیه

۳- ایجاد مدیریت برای بخش‌های مختلف جامعه

۴- جمع‌آوری کلیه اطلاعات مردمی در ابعاد مختلف و ارائه به رئیس ستاب جهت اتخاذ تصمیمات بعدی

۵- ذخیره اطلاعات جمع‌آوری شده در برنامه رایانه‌ای

۶- اخذ گزارش هفتگی از مدیریت‌های زیر مجموعه و جمع‌بندی آنها

۷- راهنمایی و هدایت هسته‌ها و مدیریت آنها

۸- برنامه ریزی جهت مقابله با جرائم توسط هسته‌ها مطابق ضوابط و مقررات

۹- ناظرت بر هسته‌ها و بازرگانی عملکرد آنها

۱۰- انجام هر گونه وظیفه‌ای که در این ارتباط توسط رئیس ستاب یا شورای معاونین محول می‌شود.

ماده ۱۰- وظایف و اختیارات مامورین افتخاری

شرایط اعضای ستاد عبارتند از :

- الف - اعتقاد کامل به نظام مقدس جمهوری اسلامی و قانون اساسی
- ب - داشتن اعتقاد به لزوم اصلاح جامعه و امر به معروف
- ج - داشتن اهلیت قانونی و حسن شهرت
- د - فقد سابقه محکومیت موثر کیفری

۱- **مامور حفاظت اجتماعی**، به عضوی از ستاد اطلاق می شود که پس از اعلام تمایل کتبی برای فعالیت در ستاد به عنوان مامور مراحل جذب و گزینش و آموزش را گذرانده و پس از احراز صلاحیت‌های لازم برای وی کارت شناسایی صادر شده است.

۲- در صورتی که مامور شرایط لازم را از دست داده یا استعفا نموده و یا عملا همکاری با ستاد را قطع نماید توسط رئیس ستاد ماموریت وی لغو و کارت شناسایی مسترد و باطل می گردد.

تبصره: کارت شناسایی در دست مامور امانت بوده و صرفا جهت شناسایی وی مورد استفاده قرار گیرد. مامور در شرایط بند ۳ و درخواست رئیس ستاد موظف است فوراً نسبت به استرداد کارت شناسایی اقدام نموده و هرگونه سوء استفاده و یا استفاده در غیر مواردی که توسط ستاد تجویز شده است و تاخیر و یا عدم استرداد در حکم خیانت در امانت محسوب و قابل تعقیب کیفری خواهد بود.

کارت شناسایی در دست مامور امانت بوده و در صورت درخواست رئیس ستاد باید مسترد شود و هرگونه سوء استفاده و یا استفاده از آن در غیر مواردی که توسط ستاد تجویز شده، قابل تعقیب است.

۳- درخواست عضویت و فعالیت در ستاد به این معنا است که فرد تمامی شرایط عضویت را پذیرفته موظف است ضمن رعایت سلسله مراتب کلیه تصمیمات ستاد را با دقت اجرا نماید و مقید به مواد این آینینه باشد.

۴- اعضاء موظف هستند در کلیه جلسات هسته‌ها و مناطق شرکت نمایند.

۵- اعضاء موظف هستند کلیه اطلاعات به دست آمده را به مسؤول هسته یا ستاد مرکزی و عنداللزوم به ستاد مرکزی ارسال نمایند. و در خصوص جرائم مشهود به نزدیکترین ضابط قضایی اطلاع دهنند

۶- اعضاء در صورت مشاهده هرگونه جرمی باید طبق دستور العمل و آموزش‌های داده شده عمل نموده و از اقدامات انفرادی و یا خودسرانه و برخورد فیزیکی خودداری نمایند.

۷- اعضاء باید گرایشات و تمایلات سیاسی خود را در برنامه‌های ستاد دخالت داده و یا از ستاد در این راستا استفاده نمایند.

۸- اعضاء موظف به همکاری با کلیه نیروهای انتظامی و امنیتی هستند.

- ۹- گزارشات مامورین ستاد در حد خبر قابل وثوق معتبر و قابل پیگیری است.
- ۱۰- گزارشات مامورین ستاد به مقامات قضایی در صورتی که مستلزم وقوع جرمی باشد توسط مسؤولین قضایی ارجاع و تعقیب می شود.
- ۱۱- گزارشگر در صورتی که موضوع مربوط به خود وی نباشد شاکی خصوصی محسوب نمی شود و در دادگاه طرف پرونده قرار نمی گیرد.
- ۱۲- در صورتی که اقدامات قانونی مامورین منتهی به درگیری یا هرگونه خسارati گردید و کلا و مشاورین حقوقی ستاد از وی در مراجعه قانونی دفاع می نماید و این مراجع و دادگاه های دادگستری نمایندگان واحد حقوقی را به عنوان وکیل قانونی می پذیرند.
- ۱۳- عضویت در ستاد افتخاری بوده و هیچگونه حقی ایجاد نمی کند.
- ۱۴- اعضای ستاد که تمایل به ایفای نقش به عنوان مامور ندارند عضو عادی ستاد محسوب می شوند و فاقد کارت شناسایی مذکور بوده و در بخش های دیگر فعالیت خواهند نمود.
- ۱۵- کلیه اسناد و مدارک و صور تجلیسات و مکاتبات و اطلاعات شفاهی که در جلسات هسته ها، مناطق و سایر جلسات ستاد ارائه می شود محترمانه دارای طبقه بندی بوده و افشا کننده برابر قوانین تحت تعقیب می گیرد.

ماده ۱۱- نحوه فعالیت ستاد حفاظت اجتماعی استان

الف - مرحله اول

- ۱- در این مرحله ابتدا، تمامی مسؤولین واحدها و معاونت ها تعیین و منصوب می شوند.
- ۲- هر معاونت با مدیریت ها و واحد های زیر مجموعه فعالیت خود را طبق شرح وظایف آغاز می کند.
- ۳- عضوگیری از تمامی محلات، مساجد، مدارس و اقسام مختلف مردم آغاز می شود.

ب - مرحله دوم

- ۱- جذب و گرینش اعضاء و مامورین و تشکیل هسته ها و شورای مناطق
- ۲- تعیین مسؤولیت و رده بندی آنها
- ۳- اجرای کلاس های آموزشی و توجیهی برای آنها
- ۴- شروع به کار هسته های اولیه و واحد های منطقه ای

ج - مرحله سوم

- ۱- شناساندن ستاد به مردم و مسؤولین

- ۲- شناسایی بیماری‌های معلولاً اجتماعی هر محله و منطقه که محل امنیت و آسایش عمومی است
 - ۳- شناسایی مجرمین و اشخاص منحرف و اراذل و اوباش
 - ۴- برقراری ارتباط اعضاء، مامورین و هسته‌ها با نیروی انتظامی، بسیج و اداره اطلاعات و غیره
 - ۵- تحویل کارت شناسایی و کد مخصوص برای هر فرد
- د- مرحله چهارم
- ۱- تعیین برنامه‌های امر به معروف و نهی از منکر توسط اعضاء و هسته‌ها با هدایت ستاد مرکزی مناسب با هر موضوع
 - ۲- اجرای برنامه‌های امر به معروف و نهی از منکر توسط اعضاء و هسته‌ها، یا هدایت ستاد مرکزی مناسب با هر موضوع
 - ۳- ارسال نتایج حاصله به ستاد مرکزی
 - ۴- اجرای برنامه‌های مستمر جهت حفاظت اجتماعی

ماده ۱۲- این آیین نامه در ۱۲ ماده و سه تبصره و ۷۶ بند در تاریخ ۸۳/۰۷/۲۳ به تصویب رئیس قوهی قضاییه رسیده و از همین تاریخ لازم‌الاجرا می‌باشد